

Vragen en antwoorden bij de regionale trendrapportage banenafspraken

In dit document geven we antwoord op veelgestelde vragen over de regionale trendrapportage banenafspraken.

Algemene informatie over de Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten, de doelgroep banenafspraken, hoe en welke banen meetellen voor de landelijke monitoring van de voortgang van de banenafspraken is te vinden in het Kennisdocument Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2015/03/06/kennisdocument>

1. Wat is het verschil tussen de landelijke monitor banenafspraken en de regionale trendrapportage banenafspraken?

Het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid publiceert jaarlijks de landelijke monitor banenafspraken en informeert hiermee de Tweede Kamer over de voortgang van de banenafspraken. UWV verzamelt en beheert de gegevens voor deze monitor. De landelijke monitor laat zien hoeveel banen er aan het eind van het betreffende verslagjaar bijgekomen zijn ten opzichte van het aantal banen in de nulmeting. Als uit een monitoring blijkt dat er minder banen bijgekomen zijn dan is afgesproken in het Sociaal Akkoord kan het kabinet na overleg met de sociale partners en gemeenten besluiten om de quotumheffing te activeren.

De regionale trendrapportage geeft een indicatie over de voortgang van het aantal banen per arbeidsmarktregio ten opzichte van de nulmeting. De trendrapportage wordt niet gebruikt om te bepalen of de quotumheffing ingevoerd gaat worden. De Werkkamer heeft een indicatieve verdeling gemaakt van de te realiseren banen per arbeidsmarktregio tot en met 2016 maar deze indicatieve verdeling is geen afspraak over de te behalen aantallen per regio. De banenafspraken is immers een afspraak op landelijk niveau.

De regionale trendrapportage verschilt inhoudelijk op een aantal punten van de landelijke monitor. Bij een periodieke regionale trendrapportage zullen niet alle gegevens dezelfde actualiteit hebben. Zo worden gegevens over WSW en WIW/ID-banen jaarlijks aangeleverd. UWV beschikt daarom voor de regionale trendrapportage niet over actuele gegevens over de WSW-detacheringen en WIW/ID-banen.

Voor de landelijke monitor worden inleenverbanden (banen via een uitzendcontract of WSW-detachering) volgens een jaarlijks vast te stellen verdeelsleutel toebedeeld aan de markt- of overheidssector. Ook geldt voor het meetellen van extra banen via WSW-detacheringen een herbezettingsvoorwaarde. Deze herbezettingvoorwaarde zorgt ervoor dat extra banen door verschuivingen binnen de WSW alleen onder voorwaarde meetellen (voor meer informatie over herbezettingsvoorwaarde zie het Kennisdocument 'Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten'). Zowel de verdeelsleutel naar markt en overheid als de herbezettingsvoorwaarde zijn afspraken op landelijk niveau en kunnen niet toegepast worden op de arbeidsmarktregio's.

Mensen blijven in het doelgroepregister staan zolang hun grondslag voor de opname in het register geldig is. Als de grondslag is vervallen blijft de eventuele baan van deze persoon nog wel een tijd lang meetellen, namelijk tot en met het einde van het jaar waarin de grondslag voor opname in het doelgroepregister eindigt plus nog twee jaar (behalve als de betrokken persoon overlijdt, emigreert, de AOW-leeftijd bereikt, beschut werkt of duurzaam geen arbeidsvermogen meer heeft, dan telt deze persoon per direct niet meer mee). Dat betekent dat als de grondslag vanaf juni 2016 niet meer geldig is, de eventuele baan van de betrokken persoon nog wel meetelt voor de banenafspraken tot en met 31 december 2018. In de landelijke monitor over eind 2018 telt deze persoon nog mee, bij de trendrapportage over het 1^e kwartaal 2019 telt deze persoon niet meer mee.

Verschillen tussen de landelijke monitor banenafspraken en de regionale trendrapportage

Landelijke monitor banenafspraken	Regionale trendrapportage
Landelijk aantal banen en voortgang	Aantal banen per arbeidsmarktregio en voortgang per regio
Er gelden afspraken over jaarlijks aantal extra banen (sociaal akkoord)	Er zijn geen officiële afspraken over extra banen per arbeidsmarktregio, wel is in de Werkkamer een indicatieve verdeling naar arbeidsmarktregio's gemaakt
Op basis van de resultaten uit de landelijke monitor kan de quotumheffing geactiveerd worden	Op basis van de resultaten uit de trendrapportage kan de quotumheffing <u>niet</u> geactiveerd worden
Verdeelsleutel inleenverbanden naar markt en overheid wordt toegepast	De verdeelsleutel inleenverbanden naar markt en overheid wordt <u>niet</u> toegepast
Herbezettingsvoorwaarde voor WSW-detacheringen wordt toegepast	De herbezettingsvoorwaarde voor WSW-detacheringen wordt <u>niet</u> toegepast
Alle gegevens hebben in principe dezelfde actualiteit: de gegevens hebben betrekking op de laatste dag van het verslagjaar	Niet alle gegevens zijn even actueel: er zijn geen actuele gegevens over de WSW en WIW/ID bij kwartaalrapportages (UWV ontvangt maar één keer per jaar de gegevens)
Gegevens over inkomstenverhoudingen en verloonde uren zijn compleet over het verslagjaar	Niet alle gegevens over inkomstenverhoudingen en verloonde uren zijn compleet bij de kwartaalrapportages omdat niet alle werkgevers de gegevens elke maand aanleveren (ook leveringen per half jaar of jaar zijn mogelijk)

2. Welke databronnen worden gebruikt voor de monitor banenafspraken en de regionale trendrapportage?

Voor zowel de trendrapportage als de landelijke monitor worden diverse databronnen gebruikt die afkomstig zijn van zowel UWV als externe partijen.

De gegevens over wie tot de doelgroep banenafspraken behoort, de grondslag van de opname en begin- en einddatum van de registratie komen in het doelgroepregister. Het doelgroepregister wordt gevuld en onderhouden met gegevens uit de volgende bronnen:

- Gegevens over Wajongers komen uit de administratieve bestanden van UWV.
- Gegevens over personen met een Indicatie banenafspraken zijn bij UWV bekend.
- Gegevens over personen die een WSW-indicatie hebben worden jaarlijks door onderzoeksbureau Panteia aangeleverd.
- Gegevens over personen met een WIW/ID-baan worden jaarlijks door het CBS aangeleverd.
- Gegevens over personen die een beschikking Beschut Werk hebben gekregen zijn afkomstig van gemeenten (nodig voor het bepalen van het einde van de grondslag).

De gegevens over inkomstenverhoudingen en het aantal verloonde uren zijn afkomstig uit de Polisadministratie, dus uit de loonaangiften die alle inhoudsplichtigen in Nederland doen. De Polisadministratie wordt beheerd door UWV en bevat gegevens van alle verzekerde werknemers in Nederland.

Gegevens over de woonplaats op basis waarvan bepaald wordt in welke arbeidsmarktregio de cijfers meetellen, zijn afkomstig uit de Basisregistratie Personen.

3. Over welke periode gaan de resultaten in de regionale trendrapportage?

De gegevens in de regionale trendrapportage hebben altijd betrekking op een peildatum: de laatste dag in het kwartaal. Het gaat dus bijvoorbeeld om de stand van zaken op 31 maart 2016 of 30 september 2017. De resultaten op die peildatum worden vergeleken met de stand van zaken op 31 december 2012, de peildatum van de nulmeting.

4. Hoe vaak komt de regionale trendrapportage uit?

Vanaf medio 2016 komt de trendrapportage elk kwartaal uit, ongeveer vier maanden na het einde van dat kwartaal.

5. Kan de regionale trendrapportage maandelijks geleverd worden?

Een deel van de benodigde gegevens voor de trendrapportage wordt eens per kwartaal of jaarlijks aangeleverd (bijvoorbeeld verloonde uren en gegevens over de WSW en WIW/ID, zie ook vraag 1). Daardoor is er een verschil in actualiteit tussen de diverse gegevens. Een maandelijks rapportage is daarmee minder betrouwbaar en geeft ook te weinig nieuwe informatie in vergelijking met de kwartaalrapportage.

6. Hoe zijn de WIW / ID-banen en de WSW banen meegenomen in de regionale trendrapportage aangezien deze één keer per jaar worden aangeleverd?

De mutaties in de grondslagen WIW-ID en WSW worden één keer per jaar verwerkt. De verloonde uren zijn wel actueel en komen uit de Polisadministratie. Dit betekent dat gedurende een jaar de verloonde uren worden meegeteld op basis van de geregistreerde grondslagen aan het begin van dat jaar. Een grondslag is de reden waarom een persoon is opgenomen in het doelgroepregister. Wanneer in een jaar een grondslag vervalt, dan wordt dat aan het begin van het jaar daarna geregistreerd, maar blijft de grondslag nog 2 jaar meetellen op basis van de T+2 regel. De registratie in het doelgroepregister eindigt dan met ingang van 31 december van het tweede kalenderjaar volgend op het jaar waarop een persoon niet meer aan de doelgroepcriteria voldoet. Wanneer een grondslag vervalt bij overlijden, het bereiken van de AOW leeftijd, het emigreren naar het buitenland, een beschikking beschut werk of duurzaam geen arbeidsvermogen meer, dan wordt dat direct geregistreerd (op basis van de gegevens in de UWV systemen).

7. Wie is verantwoordelijk voor de kwaliteit van de gegevens?

De gegevens in de regionale trendrapportage worden door verschillende partijen en organisaties aangeleverd (zie ook vraag 2). De leveranciers van de gegevens zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van de data. Dat geldt zowel voor de gegevens waarmee het doelgroepregister gevuld wordt als de gegevens over inkomstenverhoudingen en verloonde uren in de Polisadministratie.

8. Op welke wijze en naar wie worden de resultaten verspreid?

UWV publiceert de trendrapportage via de gemeentepagina op uwv.nl, samenvoordeklant.nl en de nieuwsbrieven van VNG, Divosa en Cedris. De trendrapportage is daarmee een openbare rapportage.

9. Is er een regionale trendrapportage mogelijk op gemeenteniveau?

Nee. Het is technisch wel mogelijk om een trendrapportage op gemeenteniveau te maken, maar het levert te weinig betrouwbare informatie op. Bij de regionale trendrapportage wordt de regio bepaald op basis van de woonplaats van de werkzame persoon uit de doelgroep. Veel personen werken in een andere gemeente dan waar ze wonen en mogelijk worden de resultaten uit een monitor op gemeenteniveau dan verkeerd geïnterpreteerd. Dat mensen in een andere regio kunnen werken dan wonen, geldt uiteraard ook voor de arbeidsmarktregio, maar de pendel tussen gemeenten is waarschijnlijk groter dan tussen arbeidsmarktregio's.

10. Kan in de trendrapportage onderscheid gemaakt worden naar sector naast het onderscheid naar markt en overheid?

Nee. In de trendrapportage maken we waar mogelijk onderscheid naar markt en overheid, omdat de banenafpraak (en mogelijk later de quotumheffing) afzonderlijk geldt voor de markt- en overheidssector. UWV bepaalt op basis van de indeling in de Wet financiering sociale verzekeringen van overheidswerkgevers op wie het uitvoeringsfonds overheid (Ufo) van toepassing is. De werkgevers voor wie het Ufo van toepassing is, worden tot de overheidswerkgevers gerekend, de overige werkgevers tot de markt. Een indeling naar sector is te maken op basis van andere datavelden in de polisadministratie maar deze indeling komt niet altijd overeen met de afgesproken indeling op basis van Ufo. Om verwarring te voorkomen maken we dan ook geen onderverdeling naar sector.

11. Welke informatie bevat de regionale trendrapportage?

De regionale trendrapportage banenafspraken bevat de volgende tabellen:

- Tabel 0 met totaal aantal personen in het doelgroepregister naar arbeidsmarktregio.
- Tabel 1a met aantal banen* via een regulier dienstverband in totaal (overheid en markt) naar arbeidsmarktregio.
- Tabel 1b met aantal banen* via een regulier dienstverband in de sector overheid naar arbeidsmarktregio.
- Tabel 1c met aantal banen* via een regulier dienstverband in de sector markt naar arbeidsmarktregio.
- Tabel 2 met aantal banen* via een uitzendcontract (inleenverbanden) naar arbeidsmarktregio.
- In de bijlage is een tabel opgenomen met per arbeidsmarktregio:
 - o Het aantal personen uit de doelgroep banenafspraken met een inkomstenverhouding (BSN met IKV).
 - o Het aantal inkomstenverhoudingen bij personen uit de doelgroep (aantal IKV's); een persoon kan meerdere inkomstenverhoudingen hebben.
 - o Berekend aantal uren: het aantal verloonde uren van personen met een inkomstenverhouding in de peilmaand waarbij het aantal verloonde uren per vier weken, half jaar en jaar is omgerekend naar een aantal per maand.

*Eén baan staat gelijk aan 110,92 verloonde uren per maand (zie Kamerbrief 19-12-2014).

12. Kan een persoon uitgeschreven worden uit het doelgroepregister?

Personen worden van rechtswege opgenomen in het doelgroepregister. Er is daarom geen mogelijkheid om uitgeschreven te worden, anders dan dat personen met succes in bezwaar zijn gegaan tegen een beschikking op basis waarvan zij in het doelgroepregister geplaatst zijn. Tegen de opname in het register is bezwaar indienen niet mogelijk. Ook bestaat de wettelijke verplichting om gemeenten, de Belastingdienst en werkgevers inzage te geven of (potentiële) werknemers zijn opgenomen in het register.

Personen worden per direct uit het doelgroepregister uitgeschreven in de volgende gevallen:

- Wanneer zij de AOW leeftijd bereiken.
- Wanneer ze naar het buitenland verhuizen.
- Bij overlijden.
- Wanneer ze duurzaam geen arbeidsvermogen meer hebben.
- Wanneer ze een beschikking beschut werk van de gemeente krijgen.

Het kan zijn dat er vertraging is tussen het moment van het krijgen van de beschikking (in de onderste twee gevallen) en het aanpassen van de registratie in het register.

Daarnaast geldt per grondslag (de reden dat een persoon is opgenomen in het register) dat wanneer iemand niet meer voldoet aan de criteria voor opname in het register op basis van die bewuste grondslag, de registratie van deze grondslag slechts beëindigd kan worden met inachtneming van een uitlooperperiode. Pas nadat elke grondslag beëindigd is voor een persoon, wordt deze persoon in dat geval uit het register uitgeschreven.

Wel is er de mogelijkheid voor personen die in het register geregistreerd staan, om bij werk.nl aan te geven dat zij niet door werkgevers op het zoekcriterium 'behoort tot de doelgroep banenafspraken' gevonden willen worden.

13. Kan ik met behulp van de regionale trendrapportage zien of mijn arbeidsmarktregio op koers ligt voor het behalen van de banenafspraken?

De banenafspraken zijn een landelijke afspraak, er zijn geen afspraken gemaakt over te behalen aantallen per arbeidsmarktregio. Wel kunnen de uitkomsten in de trendrapportage vergeleken worden met de indicatieve verdeling die de Werkkamer heeft gemaakt van de te realiseren aantallen. De trendrapportage geeft slechts een indicatie over de voortgang omdat de uitkomsten op een aantal relevante punten kunnen afwijken van de officiële landelijke monitor banenafspraken (zie ook vraag 1). UWV krijgt de WSW- en WIW/ID data maar één keer per jaar aangeleverd. UWV beschikt daarom voor de regionale trendrapportage niet over actuele gegevens over de WSW-detacheringen en WIW/ID-banen. Daarnaast is het zo dat door de herbezettingvoorwaarde niet alle extra banen via WSW-detachering per definitie meetellen voor de landelijke banenafspraken.

14. Kan ik zien bij welke werkgevers personen uit het doelgroepregister aan het werk zijn?

Nee. De trendrapportage laat alleen informatie zien op het niveau van de arbeidsmarktregio. Een werkgever kan via het werkgeversportaal op uwv.nl nagaan of een (potentiële) werknemer in het doelgroepregister is opgenomen en meetelt voor de banenafspraken. Dit kan op basis van het loonheffingsnummer of op burgerservicenummer. Een werkgever kan dit ook bij UWV opvragen via een formulier op uwv.nl/doelgroepregister.

15. Kunnen gemeenten de BSN's zien van mensen in het doelgroepregister?

Nee. De gegevens in het doelgroepregister zijn vanwege privacyredenen beperkt toegankelijk. Gemeenten kunnen met behulp van het burgerservicenummer via Suwinet-Inkijk opzoeken of een inwoner tot de doelgroep behoort.

16. Kan ik de trendrapportage gebruiken voor marktwerkingsplannen?

De informatie uit de regionale trendrapportage en de landelijke banenmonitor is niet bedoeld en geschikt om mensen uit de doelgroep te matchen op vacatures en banen.

UWV publiceert de trendrapportage via de gemeentepagina op uwv.nl, samenvoordeklant.nl en de nieuwsbrieven van VNG, Divosa en Cedris. We adviseren om bij verdere verspreiding van (aantallen uit) de trendrapportage de juiste definities en uitleg mee te sturen.