

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
t.a.v. staatssecretaris mevrouw J. Klijnsma
Postbus 90801
2509 LV 'S-GRAVENHAGE

Kenmerk oval.bri. 14009025
Betreft Optimaal gebruik infrastructuur arbeidsmarkt
Datum 19 augustus 2016

Geachte mevrouw Klijnsma,

Met deze brief vragen wij uw aandacht voor en reactie op het gegeven dat niet optimaal gebruik wordt gemaakt van de bestaande publieke en private infrastructuren om een optimale transparantie van bestanden van UWV én gemeenten te faciliteren. Terwijl dat een belangrijke voorwaarde is voor het realiseren van de banen van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt in zijn algemeenheid en de afspraak van 125.000 banen voor mensen met een beperking in 2026 in het bijzonder.

Werkgevers creëren banen, UWV en gemeenten zorgen dat gegevens van beschikbare kandidaten transparant worden gemaakt (zichtbaar en vindbaar)¹. Werkgevers en private intermediairs hebben nadrukkelijk de wens geuit zelf te kunnen zoeken in het beschikbare aanbod. OVAL ondersteunt deze lijn van harte. UWV heeft haar systemen aangepast aan de transparantieopdracht en heeft een transparantietool ontwikkeld voor werkgevers en intermediairs, de Kandidaatverkenner. Een deel van de gemeenten wil echter eigen systemen inzetten en/of ontwikkelen om hun bestand transparant te maken. Naar de mening van het UWV zijn werkgevers niet gebaat bij een praktijk waar middels meerdere “etalages” of “portalen” afzonderlijk van elkaar, de beschikbare doelgroep zichtbaar en vindbaar wordt gemaakt. Van gemeenten die andere dan de UWV-systemen gebruiken komt regelmatig de vraag of UWV gegevens over werkzoekenden uit die systemen kan inlezen in de UWV-systemen. Antwoord hierop is en blijft vooralsnog, dat dit niet tot de mogelijkheden behoort.² In de verre toekomst gaat UWV mogelijk inspanningen leveren voor het koppelen van systemen.

¹ Motie Pieter Heerma en Schouten van 23 maart 2016: deze motie verzoekt de regering, op korte termijn mogelijk te maken dat werkgevers direct toegang krijgen tot de profielen van mensen uit de doelgroep van de Participatiewet, in de bestanden van het UWV

² Notitie UWV, mei 2016

De insteek van het UWV is ons inziens tegenstrijdig met het bevorderen van regionale samenwerking bij dienstverlening gericht op registratie van werkzoekenden en vacatures met behulp van elektronische voorzieningen, zoals verwoordt in artikel 10 van de Wet SUWI. Op deze manier wordt druk op gemeenten uitgeoefend om geïmplementeerde systemen niet meer te gebruiken en gedane investeringen versneld af te schrijven. Dat is verspilling van geld en energie. Temeer daar deze systemen vaak functionaliteit hebben die de UWV-systemen niet hebben. De aanpak van de Programmaraad ('vliegende brigade') om de transparantietool te laten door gemeenten met kandidaten valt te prijzen maar biedt vooralsnog geen afdoende oplossing. Van de kandidaten die in week 22 van 2016 vindbaar waren in de Kandidaatverkenner waren er 42.303 afkomstig vanuit UWV (Wajongers) en 478 profielen waren aangeleverd door de gemeenten³.

Een simpele oplossing om zowel aan de wensen van werkgevers, intermediairs en politiek van een optimale transparantie van bestanden te voldoen én tegelijkertijd de autonomie van gemeenten te borgen, is het koppelen van UWV-systemen en systemen die door gemeenten ingekocht c.q. ontwikkeld. Een oplossing die al jaar en dag gebruikelijk is in de moderne technische wereld.

Naast het niet optimaal gebruik maken van de bestaande mogelijkheden van systemen van UWV, gemeenten en private aanbieders, zijn wij van mening dat er sprake is van oneerlijke concurrentie tussen UWV-systemen en private systemen.

Een tweetal redenen:

1. *Wet SUWI, koppelingen noodzakelijk*

In artikel 62 van de Wet SUWI staat onder meer dat het UWV en de colleges van burgemeester en wethouders elektronische voorzieningen in stand moeten houden voor de verwerking van diverse gegevens en ter zake met elkaar moeten samenwerken. Voor zover wij hebben kunnen nagaan is nergens vastgelegd dat er één landelijk cliënten- en vacaturebestand moet komen. Op grond van dit wetsartikel is UWV dus samen met gemeenten verantwoordelijk voor het tot stand brengen van koppelingen tussen de verschillende systemen.

2. *Wet Markt en Overheid*

De Wet Markt en Overheid heeft als doel het creëren van zo gelijk mogelijke concurrentieverhoudingen tussen overheden en particuliere ondernemingen, dus een gelijk speelveld. Een uitzondering wordt gemaakt voor 'echte' overheidstaken. Ondertussen is duidelijk dat de Wet Markt en Overheid onvoldoende realiseert wat beoogd is (zie evaluatie Wet Markt en Overheid). Als echter conform de geest van deze wet wordt gehandeld, dan moeten private aanbieders op een eerlijk speelveld kunnen opereren. UWV zorgt met het niet willen koppelen van verschillende ICT-systemen aan gemeenten voor oneerlijke concurrentie.

³ Uit de brief van de Staatssecretaris van 24 juni 2016 aan de Tweede Kamer, 'Diverse onderwerpen Participatiewet'

Wij zijn van mening dat in het belang van een goed functionerende arbeidsmarkt en het realiseren van banen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt het van belang is optimaal gebruik te maken van de beschikbare infrastructuur op de arbeidsmarkt. Dit betekent dat er onmiddellijk gestart moet worden met het ontwikkelen van koppelingen van UWV-systemen met andere systemen van gemeenten. Wij verzoeken u dan ook UWV daartoe opdracht te geven. Vanzelfsprekend leveren partijen hier graag een inhoudelijke bijdrage aan.

Wij vernemen graag op uw reactie en zijn uiteraard tot een nadere toelichting bereid..

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Aad Koster', with a long horizontal stroke extending to the right.

Aad Koster
voorzitter